

Uchwała Nr XXVIII/249/21

Rady Gminy Biskupiec

z dnia 28 maja 2021 r.

w sprawie: **zatwierdzenia Uchwały Nr 3/2021 Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Biskupiec z dnia 18 maja 2021 r. w sprawie wyrażenia przez Komisję opinii odnośnie zasadności petycji z dnia 17 kwietnia 2021 r. złożonej przez Instytut Strategie 2050 przy Stowarzyszeniu Polska 2050 w przedmiocie zamieszczenia w uchwale Rady Gminy o zasadach wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy przepisów dających uprawnienie Wójtowi do oddania w najem lub podnajem lokalu na czas nieoznaczony osobom z niepełnosprawnością w stopniu umiarkowanym i znacznym bez konieczności spełnienia wymagań kryterium dochodowego oraz osobom wychodzącym z systemu pieczy zastępczej bez konieczności wymagań dotyczących warunków zamieszkiwania oraz kryterium dochodowego oraz uznania petycji za bezzasadną.**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (jednolity tekst: Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) i zgodnie z § 3 załącznika Nr 4 do Statutu Gminy Biskupiec, Rada Gminy Biskupiec uchwala co następuje:

§ 1. Rada Gminy Biskupiec postanawia zatwierdzić Uchwałę Nr 3/2021 Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Biskupiec z dnia 18 maja 2021 r. w sprawie wyrażenia przez Komisję opinii odnośnie zasadności petycji z dnia 17 kwietnia 2021 r. złożonej przez Instytut Strategie 2050 przy Stowarzyszeniu Polska 2050 w przedmiocie zamieszczenia w uchwale Rady Gminy o zasadach wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy przepisów dających uprawnienie Wójtowi do oddania w najem lub podnajem lokalu na czas nieoznaczony osobom z niepełnosprawnością w stopniu umiarkowanym i znacznym bez konieczności spełnienia wymagań kryterium dochodowego oraz osobom wychodzącym z systemu pieczy zastępczej bez konieczności wymagań dotyczących warunków zamieszkiwania oraz kryterium dochodowego oraz uznania petycji za bezzasadną.

§ 2. Uznaje się, że wniesiona w dniu 17 kwietnia 2021 r. petycja opisana w § 1, jest petycją całkowicie bezzasadną.

§ 3. Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do Uchwały.

§ 4. O sposobie rozpatrzenia petycji Przewodniczący Rady zawiadomi wnoszącego petycję.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Kazimierz Zalewski

Załącznik nr 1 do Uchwały
Nr XXVIII/249/21
Rady Gminy Biskupiec
z dnia 28 maja 2021 r.

Uzasadnienie

Dnia 17 kwietnia 2021 r. do Rady Gminy Biskupiec wpłynęła petycja Instytutu Strategii 2050 przy Stowarzyszeniu Polska 2050 w przedmiocie zamieszczenia w uchwale Rady Gminy Biskupiec o zasadach wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy przepisów dających uprawnienie Wójtowi do oddania w najem lub podnajem lokalu na czas nieoznaczony osobom z niepełnosprawnością w stopniu umiarkowanym i znacznym bez konieczności spełnienia wymagań kryterium dochodowego oraz osobom wychodzącym z systemu pieczy zastępczej bez konieczności spełnienia wymagań kryterium dochodowego oraz osobom wychodzącym z systemu pieczy zastępczej bez konieczności spełnienia wymagań dotyczących warunków zamieszkiwania oraz kryterium dochodowego .

Powyższa petycję przekazano w celu zapoznania się oraz zajęcia stanowiska przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Biskupiec.

Uchwała Nr 3/2021 podjęta w dniu 18 maja 2021 r. w/w Komisja- po analizie treści petycji - postanowiła uznać powyższą petycję za bezzasadną.

Rada Gminy Biskupiec z odpowiednią w tej sytuacji szczegółowością przeanalizowała motywy stanowiska Komisji, postanawiając zatwierdzić tok rozumowania członków w/w Komisji.

Należy po pierwsze wskazać, iż Rada Gminy Biskupiec uważa, że proponowane w petycji korekty zapisów w opisaną wyżej uchwale są bezzasadne. Zgodzić się najpierw też trzeba z poglądem, że autorzy petycji wkraczając wprost w autonomię jednostek samorządu terytorialnego zapominają, iż wnoszą o zmianę uchwały mającej rangę aktu prawa miejscowego, co obliguje organ uchwałodawczy gminy do stosowania zabiegów o charakterze ostrożnościowym, jeśli chodzi o zmiany legislacyjne na poziomie jednostki samorządu terytorialnego. Niewątpliwym jest tutaj fakt, że zasady wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy uchwalone przez rady gminy są aktami prawa miejscowego (por. wyrok NSA z dnia 20 marca 2002 r. II SA/Wr 177/02, OwSS 2002/3, poz. 73). Warto tu przypomnieć, że „ Rada gminy reguluje zasady wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy, obowiązana jest określić przesłanki przedmiotowe, którymi są warunki zamieszkiwania i wysokość dochodu. Warunki mieszkaniowe stanowią obok wysokości dochodu kryterium ustawowe, od spełnienia którego zależy zawarcie umowy najmu lokalu

wchodzącego w skład mieszkaniowego zasobu gminy” (wyrok NSA z dnia 21 października 2008 r. I OSK 598/08, Lex nr 511534)

W tym miejscu należy zauważyć, że nowela marcowa (Dz. U. z 2018 r. poz. 756- Wprowadza ona zmiany w różnych ustawach z dniem 21 kwietnia 2019r. wprowadziła zmiany w ustawie z dnia 21 czerwca 2001r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego(tekst jednolity : Dz. U. z 2020, poz. 611).

Dodanie w art. 4 ust. 2 b do zapisów w/w ustawy oznacza wprowadzenie ustawowej możliwości przekazywania lokali z mieszkaniowego zasobu gminy na potrzeby beneficjentów ustawy z dnia 12 marca 2004 r o pomocy społecznej (tekst jednolity : Dz. U. z 2020 r. poz. 1876 ze zm.) oraz ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (tekst jednolity : Dz. U. z 2020r. poz. 821 z późn. zm.) w celu tworzenia mieszkań chronionych, o których mowa w ustawie o pomocy społecznej oraz pozyskiwania lokali dla beneficjentów ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

Należy w tym miejscu też wskazać, że po myśli nowego art. 21 ust. 3 pkt 6a) ustawy o ochronie praw lokatorów ... zasady wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu gminy powinny określać min. „ 6 a) warunki, jakie musi spełnić lokal wskazywany dla osób niepełnosprawnych, z uwzględnieniem rzeczywistych potrzeb wynikających z rodzaju niepełnosprawności .”

Powyższa regulacja- zdaniem Rady, która popiera stanowisko Komisji - nie daje jednak radzie gminy legitymacji do przyznania wójtowi uprawnień wskazanych w petycji, gdyż ustawodawca powyższym zacytowanym przepisem nie dał organowi uchwałodawczemu legitymacji do przyznania organowi wykonawczemu Wójtowi uprawnienia „do oddania w najem lub podnajem lokalu na czas nieoznaczony osobom z niepełnosprawnością w stopniu umiarkowanym i znacznym bez konieczności spełnienia wymagań kryterium dochodowego oraz osobom wchodzącym z systemu pieczy zastępczej bez konieczności spełnienia wymagań dotyczących warunków zamieszkiwania oraz kryterium dochodowego”.

Biorąc pod uwagę fakt, że proponowane w petycji zmiany w uchwale dotyczącej zasad wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu Gminy, przekraczają ustawowe kompetencje przyznane samorządowemu normodawcy, Rada Gminy uznała przedmiotową petycję za bezzasadną.