

RG.0004.13.2021

Biskupiec 1.09.2021

W odpowiedzi na petycję z dnia 13 maja 2021 r. złożonej przez Radę Rodziców przy Zespole Szkolno Przedszkolnym w Szwarcenowie w sprawie natychmiastowego zaniechania jakichkolwiek działań ze strony Gminy Biskupiec i jej organów zmierzających do połączenia klas i przedmiotów w szkole w Szwarcenowie począwszy od 1 września 2021 r. W załączeniu przesyłam uchwałę nr 4/2021 Komisji, Skarg Wniosków i Petycji Rady Gminy Biskupiec z dnia 13 lipca 2021 r. w sprawie wyrażenia przez Komisję opinii odnośnie zasadności petycji z dnia 13 maja 2021 r. złożonej przez Radę Rodziców przy Zespole Szkolno Przedszkolnym w Szwarcenowie w sprawie natychmiastowego zaniechania jakichkolwiek działań ze strony Gminy Biskupiec i jej organów, zmierzających do połączenia klas i przedmiotów w szkole w Szwarcenowie począwszy od września 2021 r. oraz uchwałę XXX/269/21 Rady Gminy Biskupiec z dnia 26 sierpnia 2021 r. w sprawie odmowy zatwierdzenia Uchwały Nr 4/2021 Komisji Skarg Wniosków i Petycji Rady Gminy Biskupiec z dnia 13 lipca 2021 r. w sprawie wyrażenia przez Komisję opinii odnośnie zasadności petycji z dnia 13 maja 2021 r. złożonej przez Radę Rodziców przy Zespole Szkolno Przedszkolnym w Szwarcenowie w sprawie natychmiastowego zaniechania jakichkolwiek działań ze strony Gminy Biskupiec i jej organów, zmierzających do połączenia klas i przedmiotów w szkole w Szwarcenowie począwszy od września 2021 r. oraz uznania przez Radę Gminy Biskupiec powyższej petycji za bezzasadną w całości.

Z poważaniem

**PRZEWODNICZĄCY**  
**RADY GMINY**

*Kazimierz Zalewski*

Uchwała Nr XXX/269/21

Rady Gminy Biskupiec

z dnia 26 sierpnia 2021 r.

**w sprawie: odmowy zatwierdzenia Uchwały Nr 4/2021 Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Biskupiec z dnia 13 lipca 2021 r. w sprawie wyrażenia przez Komisję opinii odnośnie zasadności petycji z dnia 13 maja 2021 r. złożonej przez Radę Rodziców przy Zespole Szkolno Przedszkolnym w Szwarcenowie w sprawie natychmiastowego zaniechania jakichkolwiek działań ze strony Gminy Biskupiec i jej organów, zmierzających do połączenia klas i przedmiotów w szkole w Szwarcenowie począwszy od września 2021 r. oraz uznania przez Radę Gminy Biskupiec powyższej petycji za bezzasadną w całości.**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (jednolity tekst: Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (jednolity tekst Dz. U. z dnia 2018 r. poz. 870) i zgodnie z § 3 załącznika Nr 4 do statutu Gminy Biskupiec, Rada Gminy Biskupiec uchwala, co następuje:

§ 1. Rada Gminy Biskupiec postanawia odmówić zatwierdzenia Uchwały Nr 4/2021 Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Biskupiec z dnia 13 lipca 2021 r. w sprawie wyrażenia przez Komisję opinii odnośnie zasadności petycji z dnia 13 maja 2021 r. złożonej przez Radę Rodziców przy Zespole Szkolno Przedszkolnym w Szwarcenowie w sprawie natychmiastowego zaniechania jakichkolwiek działań ze strony Gminy Biskupiec i jej organów, zmierzających do połączenia klas i przedmiotów w szkole w Szwarcenowie począwszy od września 2021 r.

§ 2. Uznaje się, że wniesiona w dniu 18 maja 2021 r. petycja, nosząca datę 13 maja 2021 r. w przedmiocie opisanym w § 1, jest petycją bezzasadną w całości.

§ 3. Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do Uchwały.

§ 4. O sposobie rozpatrzenia petycji Przewodniczący Rady zawiadomi wnoszącego petycję.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Kazimierz Zalewski

### Uzasadnienie

W dniu 18 maja 2021 r. do Rady Gminy Biskupiec wpłynęła petycja Rady Rodziców przy Zespole Szkolno Przedszkolnym w Szwarcenowie w sprawie natychmiastowego zaniechania jakichkolwiek działań ze strony Gminy Biskupiec i jej organów, zmierzających do połączenia klas i przedmiotów w szkole w Szwarcenowie począwszy od września 2021 r.

Powyższa petycja została pismem z dnia 26 maja 2021 r. Przewodniczącego Rady Gminy Biskupiec przekazana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Biskupiec w celu zapoznania się i wydania stosownej opinii.

Uchwałą Nr 4/2021 podjętą w dniu 13 lipca 2021 r. Komisja ta po analizie treści w/w petycji uznała powyższą petycję zasadną w całości.

1. Komisja wydając swoją opinię uznała, że petycja z dnia 13 maja 2021 r. w treści której Rada Rodziców przy Zespole Szkolno Przedszkolnym w Szwarcenowie, wyraziła swój zdecydowany sprzeciw przeciwko połączeniu klas od września 2021 r., w szczególności w zakresie przedmiotów takich jak: j. polski, matematyka, j. angielski, chemia, fizyka, geografia i biologia, dowodząc, że wpłynie to negatywnie na jakość kształcenia, jest petycją w całości zasadną.

Komisja stwierdziła wprawdzie, że ma świadomość faktu, iż łączenie klas w Zespole Szkolno Przedszkolnym w Szwarcenowie wprowadzono już w obecnym roku szkolnym tj. od września 2020 r., co powoduje, iż nauczyciele zdążyli już nabyć doświadczenie w prowadzeniu zajęć w klasach łączonych, a uczniowie mieli czas na oswojenie się z nową sytuacją, ale to wcale nie usprawiedliwia planowanego procesu łączenia klas na nowy rok szkolny 2021/2022. Dodatkowo komisja na swoim posiedzeniu odbytym w dniu 13 lipca 2021 r. oświadczyła, iż ma wiedzę, że planowany proces dodatkowego łączenia klas jest czynnością zgodną z prawem.

Niezależnie od powyższego stwierdzenia Komisja po szczegółowej analizie wszystkich aspektów związanych z przedmiotową petycją uznała, iż proponowane łączenie klas godzi w uprawnienia uczniów oraz ich rodziców, gdyż łączenie klas w realiach Zespołu faktycznie wpłynie negatywnie na jakość kształcenia poszczególnych uczniów a zarazem zmniejszy ich szanse w rywalizacji z rówieśnikami z innych szkół a ponadto może mieć z dużym prawdopodobieństwem niekorzystny wpływ na wyniki egzaminów końcowych.

2. Rada Gminy Biskupiec niestety nie podziela opinii Komisji uważając, że petycja jest nieuzasadniona, gdyż łączenia przedmiotów i klas w Zespole Szkolno Przedszkolnym w Szwarcenowie zostały zaplanowane zgodnie z obowiązującą doktryną. Prawodawca przewidział konstrukcję łączeń międzyoddziałowych w celu uniknięcia likwidacji szkół przez organy prowadzące w związku z trudną sytuacją demograficzną. Gmina Biskupiec znajduje się obecnie w takiej sytuacji, a otrzymywana subwencja oświatowa w pełni nie pokrywa generowanych kosztów i koniecznością staje się podejmowanie m. in. decyzji o łączeniu oddziałów w podległych jednostkach oświatowych.

Podsumowując powyższe rozważania, Rada Gminy Biskupiec uznaje opisaną powyżej petycję za bezzasadną w całości.

Uchwała Nr 4/2021

Komisji Skarg Wniosków i Petycji Rady Gminy Biskupiec

z dnia 13 lipca 2021 r.

**w sprawie: wyrażenia przez Komisję opinii odnośnie zasadności petycji z dnia 13 maja 2021 r. złożonej przez Radę Rodziców przy Zespole Szkolno Przedszkolnym w Szwarcenowie w sprawie natychmiastowego zaniechania jakichkolwiek działań ze strony Gminy Biskupiec i jej organów, zmierzających do połączenia klas i przedmiotów w szkole w Szwarcenowie począwszy od września 2021 r.**

Na podstawie § 3 załącznika Nr 4 do Statutu Gminy Biskupiec Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Biskupiec, uchwała co następuje:

§ 1. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Biskupiec po wszechstronnej analizie treści petycji z dnia 13 maja 2021 r. wniesionej na ręce Przewodniczącego Rady Gminy w dniu 18 maja 2021 r. przez Radę Rodziców przy Zespole Szkolno Przedszkolnym w Szwarcenowie w sprawie natychmiastowego zaniechania jakichkolwiek działań ze strony Gminy Biskupiec i jej organów, zmierzających do połączenia klas i przedmiotów w szkole w Szwarcenowie począwszy od września 2021 r. uznaje powyższą petycję za zasadną w całości.

§ 2. Motywacja stanowiska wyrażonego w § 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Uchwała niniejsza podlega zatwierdzeniu na najbliższej sesji Rady Gminy.

Przewodniczący Komisji:

*Tadek Ocuniewicz*

Członkowie Komisji:

*Sukarewski P.P.*  
*Roman Deruż*

### **Uzasadnienie**

W dniu 18 maja 2021 r. do Rady Gminy Biskupiec wpłynęła petycja Rady Rodziców przy Zespole Szkolno Przedszkolnym w Szwarcenowie w sprawie natychmiastowego zaniechania jakichkolwiek działań ze strony Gminy Biskupiec i jej organów, zmierzających do połączenia klas i przedmiotów w szkole w Szwarcenowie począwszy od września 2021 r.

Pismem z dnia 26 maja 2021 r. Przewodniczący Rady Gminy Biskupiec przekazał w/w petycję w celu zapoznania się i zajęcia stanowiska do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Biskupiec.

Komisja z odpowiednią wnikliwością zapoznała się z treścią opisaną powyżej petycji, badając zwłaszcza przedstawioną w niej argumentację, cele jakie chcą osiągnąć autorzy petycji oraz zasadność ich postulatów.

W treści petycji Rada Rodziców przy Zespole Szkolno Przedszkolnym w Szwarcenowie wyraziła zdecydowany sprzeciw przeciwko połączeniu klas od września 2021 r. w szczególności w zakresie przedmiotów takich jak j. polski, matematyka, j. angielski, chemia, fizyka, geografia i biologia. Jednocześnie zaproponowano, aby łączenia miały miejsca jedynie z wychowania fizycznego, plastyki, muzyki i religii. Zdaniem wnoszącego petycję, łączenie klas wpływa negatywnie na jakość kształcenia i ogranicza uczniów w stosunku do rówieśników z innych szkół, a także ma niekorzystny wpływ na wyniki egzaminów końcowych.

Członkowie Komisji przeanalizowali projekt arkusza organizacyjnego Zespołu Szkolno Przedszkolnego w Szwarcenowie na rok szkolny 2021/2022 oraz złożone pisemnie w dniu 21 maja 2021 r. do tut. Urzędu wyjaśnienie Dyrektora Zespołu Szkolno Przedszkolnego w Szwarcenowie w przedmiotowej sprawie wraz z kserokopią protokołu z posiedzenia online Rady Rodziców Zespołu Szkolno Przedszkolnego.

Jak wynika ze złożonego dokumentu spotkanie trójek klasowych odbyło się w dniu 4 maja 2021r. przy udziale Dyrektora Pani Marleny Dumkiewicz, Wicedyrektora Pani Edyty Boguszewskiej oraz sołtysa wsi Szwarcenowo Pani Angeliny Pokojskiej. Członkowie Rady Rodziców zostali poinformowani o dodatkowym łączeniu klasy czwartej z piątą w nowym roku szkolnym, ponieważ łączenia pozostałych klas są już realizowane od września 2020 r. oraz został przedstawiony dwukrotnie plan łączenia poszczególnych przedmiotów (tabela poniżej) z jasną informacją, iż godziny biologii, geografii, chemii i fizyki nie będą odbywały się w łączeniach.

	Kl. 0	Kl. I	Kl. II	Kl. III	Kl. IV	Kl. V	Kl. VI	Kl. VII	Kl. VIII
Liczba dzieci	7	6	9	8	11	11	12	9	8
Edukacja wczesnoszkolna	Łączenie – 5 h Oddzielnie - kl. „0” 6 h, kl. I 8 h		Łączenie – 5 h Oddzielnie po 8 h		x	x	x	x	x
Edukacja plastyczna	Łączenie – 1 h		Łączenie – 1 h		x	x	x	x	x
Edukacja muzyczna	Łączenie – 1 h		Łączenie – 1 h		x	x	x	x	x
W-f	Łączenie – 3 h		Łączenie – 3 h		Łączenie – 4 h		x	Łączenie – 4 h	
WDŻ	x	x	x	x	Łączenie – 0,5 h		Łączenie – 0,5 h		x
Język angielski	x	x	Łączenie – 1 h Oddzielnie po 1 h		Łączenie – 1 h Oddzielnie po 2 h		Łączenie – 1 h Oddzielnie po 2 h		x
Godz. Wych.	x	x	x	x	Łączenie – 1 h		Łączenie – 1 h		x
Plastyka	x	x	x	x	Łączenie – 1 h		Łączenie – 1 h		x
Język polski	x	x	x	x	Łączenie - 2 h Oddzielnie – kl. IV 3 h, kl. V 4 h		Łączenie – 2 h Oddzielnie – kl. VI 3 h, kl. VII 4 h		x
Muzyka	x	x	x	x	Łączenie – 1 h		Łączenie – 1 h		x
Matematyka	x	x	x	x	Łączenie – 2 h Oddzielnie po 2 h		Łączenie – 2 h Oddzielnie po 2 h		x
Historia	x	x	x	x	x	x	Łączenie – 1 h Oddzielnie po 1 h		x

Komisja powyższą dokumentację poddała dokładnemu badaniu. Komisja przyznała, że zasady łączenia klas są ściśle określone w przepisach prawa powszechnie obowiązującego. Prawodawca nie pozostawił swobody ani dowolności interpretacji w tym zakresie. Dyrektor Zespołu Szkolno Przedszkolnego w Szwarcenowie projektując arkusz organizacyjny na rok szkolny 2021/2022 miał na uwadze następujące normy prawne:

Art. 96 ust. 4-5 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (jednolity tekst: Dz. U. z 2021 r. poz. 1082 ze zm.)

4. W szkołach podstawowych działających w szczególnie trudnych warunkach demograficznych lub geograficznych, w zakresie danego etapu edukacyjnego dopuszcza się organizację nauczania w klasach łączonych.

5. W przypadku, o którym mowa w ust. 4, w szkole podstawowej, w której zorganizowano oddział przedszkolny, dopuszcza się łączenie zajęć prowadzonych w oddziale przedszkolnym dla dzieci 6-letnich z zajęciami edukacyjnymi prowadzonymi w klasie I, z tym że co najmniej połowa zajęć prowadzonych w oddziale przedszkolnym oraz co najmniej połowa obowiązkowych zajęć edukacyjnych z zakresu odpowiednio edukacji polonistycznej, przyrodniczej, matematycznej oraz języka obcego nowożytnego w klasie I powinna być prowadzona oddzielnie w oddziale przedszkolnym i w klasie I.

➤ § 13 Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 28 lutego 2019 r. w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli (Dz. U. z 2019 poz. 502)

1. W szkole obowiązkowe zajęcia edukacyjne są organizowane w oddziałach, w grupie oddziałowej, grupie międzyoddziałowej, grupie międzyklasowej lub grupie międzyszkolnej

zgodnie z zasadami określonymi w przepisach wydanych na podstawie art. 47 ust. 1 pkt 3 ustawy.

2. Jeżeli w szkole podstawowej jest organizowane nauczanie w klasach łączonych, to:

1) obowiązkowe zajęcia edukacyjne w klasie I, z wyjątkiem edukacji muzycznej, edukacji plastycznej i wychowania fizycznego, prowadzi się bez łączenia tych klas z innymi klasami;

2) w klasach II i III co najmniej połowę wymiaru godzin obowiązkowych zajęć edukacyjnych, z wyjątkiem edukacji muzycznej, edukacji plastycznej i wychowania fizycznego, prowadzi się bez łączenia tych klas z innymi klasami;

3) w klasach IV-VII co najmniej połowę wymiaru godzin obowiązkowych zajęć edukacyjnych, z wyjątkiem muzyki, plastyki i wychowania fizycznego, prowadzi się bez łączenia tych klas z innymi klasami;

4) obowiązkowe zajęcia edukacyjne w klasie VIII, z wyjątkiem wychowania fizycznego, prowadzi się bez łączenia tych klas z innymi klasami.

Niezależnie od powyższych unormowań komisja przyjęła również do wiadomości, że łączenia klas w Zespole Szkolno Przedszkolnym w Szwarcenowie zostały wprowadzone od września 2020 r.

Komisja biorąc pod uwagę wszystkie wymienione wyżej elementy doszła jednak w wyniku dyskusji i odbytego w dniu 13 lipca 2021 r. głosowania do wniosku, że planowane w nowym roku szkolnym łączenie klas godzi w uprawnienia uczniów oraz ich rodziców. W tym konkretnym przypadku łączenie klas wpłynie negatywnie – zdaniem członków komisji – na jakość kształcenia poszczególnych uczniów a zarazem zmniejszy i szanse w realizacji z rówieśnikami z innych szkół a ponadto może mieć z dużym prawdopodobieństwem niekorzystny wpływ na wyniki egzaminów końcowych. Dodatkowo Komisja uznała, że szkoła winna zapewnić dostępność kształcenia i równości szans w zakresie edukacji na odpowiednim poziomie (łączenie klas tych wymagań nie zapewnia )

W związku z powyższym należało orzec jak w sentencji.